

Die schulstatistische Erfassung des Migrationshintergrundes in Deutschland

Kemper, Thomas

Veröffentlichungsversion / Published Version
Zeitschriftenartikel / journal article

Empfohlene Zitierung / Suggested Citation:

Kemper, T. (2017). Die schulstatistische Erfassung des Migrationshintergrundes in Deutschland. *Journal for educational research online*, 9(1), 144-168. <https://nbn-resolving.org/urn:nbn:de:0168-ssoar-53307-4>

Nutzungsbedingungen:

Dieser Text wird unter einer Deposit-Lizenz (Keine Weiterverbreitung - keine Bearbeitung) zur Verfügung gestellt. Gewährt wird ein nicht exklusives, nicht übertragbares, persönliches und beschränktes Recht auf Nutzung dieses Dokuments. Dieses Dokument ist ausschließlich für den persönlichen, nicht-kommerziellen Gebrauch bestimmt. Auf sämtlichen Kopien dieses Dokuments müssen alle Urheberrechtshinweise und sonstigen Hinweise auf gesetzlichen Schutz beibehalten werden. Sie dürfen dieses Dokument nicht in irgendeiner Weise abändern, noch dürfen Sie dieses Dokument für öffentliche oder kommerzielle Zwecke vervielfältigen, öffentlich ausstellen, aufführen, vertreiben oder anderweitig nutzen.

Mit der Verwendung dieses Dokuments erkennen Sie die Nutzungsbedingungen an.

Terms of use:

This document is made available under Deposit Licence (No Redistribution - no modifications). We grant a non-exclusive, non-transferable, individual and limited right to using this document. This document is solely intended for your personal, non-commercial use. All of the copies of this documents must retain all copyright information and other information regarding legal protection. You are not allowed to alter this document in any way, to copy it for public or commercial purposes, to exhibit the document in public, to perform, distribute or otherwise use the document in public.

By using this particular document, you accept the above-stated conditions of use.

Thomas Kemper

Die schulstatistische Erfassung des Migrationshintergrundes in Deutschland¹

Zusammenfassung

Der Beitrag gibt Auskunft über den Stand der Erfassung von Migration in den amtlichen Schulstatistiken der Bundesländer. Hierauf aufbauend werden die Anteile von Schülerinnen und Schülern mit nichtdeutscher Staatsangehörigkeit sowie von Schülerinnen und Schülern mit Migrationshintergrund nach der jeweiligen landesspezifischen Migrationsdefinition dargestellt und hinsichtlich Validität, Vergleichbarkeit und Zusammenführbarkeit in eine Bundesstatistik diskutiert. Anhand der verfügbaren Migrationsmerkmale wird weiter die Bildungsbeteiligung von Schülerinnen und Schülern mit Migrationshintergrund insbesondere hinsichtlich des Gymnasialbesuchs analysiert.

Schlagwörter

Migration; Migrationshintergrund; Bildungsbeteiligung; Schulstatistik; Staatsangehörigkeit; Ausländische Schüler

The collection of migrational data in official school statistics in Germany

Abstract

The paper informs about the status of the collection of migrational data in official school statistics in the German federal states. The proportion of students without a German citizenship as well as students with migration background is presented and differentiated by the specific definition of migration background in the federal states. I discuss the validity and comparability of the definitions as well as limitations of merging the different federal to a national school statistic. Based on

Dr. Thomas Kemper, WIB – Wuppertaler Institut für bildungsökonomische Forschung, Bergische Universität Wuppertal, Gaußstr. 20, 42097 Wuppertal, Deutschland
E-Mail: kemper@uni-wuppertal.de

- 1 Dieser Beitrag basiert auf dem folgenden Diskussionspapier: Kemper, T. (2016). *Zur landesspezifischen Erfassung des Migrationshintergrunds in der Schulstatistik – (k)ein gemeinsamer Nenner in Sicht?* (Schumpeter Discussion Papers, Nr. 2016-001). Wuppertal: Bergische Universität Wuppertal.

the available migration attributes the educational participation of students with migration background is analyzed – with a special focus on the attendance of upper secondary school (Gymnasium).

Keywords

Migration; Migration background; Educational participation; School statistics; Citizenship; Foreign students

1. Einleitung

Während Studien wie das *Programme for International Student Assessment* (PISA) seit dem Jahr 2000 und der Mikrozensus seit dem Jahr 2005 einen weiter gefassten Migrationshintergrund von Schülerinnen und Schülern bzw. der Bevölkerung (u. a. im Schulalter) berücksichtigen, stellt die amtliche Schulstatistik auf Bundesebene bis heute keine Informationen zum Migrationshintergrund bereit (vgl. Statistisches Bundesamt, 2015a). Als einziges Merkmal, das einen Hinweis auf Migration bzw. einen Migrationshintergrund liefern kann, wird lediglich die Staatsangehörigkeit erfasst. Die schulstatistische Nicht-Erfassung des Migrationshintergrundes auf Bundesebene resultiert aus dem (bildungspolitischen) Föderalismus, der zu unterschiedlichen Strategien und Konzepten der schulstatistischen Erfassung von Migration in den Ländern geführt hat, wie der vorliegende Beitrag zeigt. Das Ziel des Beitrages ist es, einen systematischen Überblick über den aktuellen Stand der schulstatistischen Erfassung des Migrationshintergrundes in Deutschland zu geben. Aufgrund des föderalen Systems wird hierzu der Umsetzungsstand in allen Ländern betrachtet und die verschiedenen in den Ländern gewählten Ansätze werden systematisiert. Hierauf aufbauend soll eingeschätzt werden, ob und ggf. wann perspektivisch eine schulstatistische Erfassung des Migrationshintergrundes auf Bundesebene erfolgen kann, was die einheitliche Erhebung zumindest eines Kerns von gemeinsamen Migrationsmerkmalen in allen Ländern voraussetzt (vgl. hierzu z. B. Kemper, 2010). Welche Folgen der aktuellen und der in naher Zukunft zu erwartende Umsetzungsstand der Erfassung von Migration in den Ländern für die Bildungsberichterstattung und -forschung hat, wird diskutiert. Anhand der aktuell verfügbaren Migrationsdaten werden der Anteil von Schülerinnen und Schülern mit Migrationshintergrund sowie ihre Bildungsbeteiligung in den Ländern dargestellt. Ergänzend werden Ergebnisse basierend auf dem herkömmlichen Merkmal der Staatsangehörigkeit berichtet. Zudem werden die schulstatistischen Ergebnisse mit denen des Mikrozensus verglichen.

2. Die Erfassung des Migrationshintergrundes in den Ländern

Zunächst soll der aktuelle Stand der schulstatistischen Erfassung des Migrationshintergrundes in den Bundesländern dargestellt werden.² Hierzu wurden Anfragen an die statistischen Landesämter sowie z. T. auch an die Kultusministerien gestellt. Abgefragt wurden die in den jeweiligen Ländern verwendeten Migrationsmerkmale sowie weiter, ob die landesspezifischen Migrationsmerkmale mit der Definition des Migrationshintergrundes gemäß Kultusministerkonferenz (KMK, 2015) kompatibel sind. Ein Migrationshintergrund liegt gemäß Beschluss der KMK dann vor, wenn „mindestens eines der folgenden Merkmale zutrifft: 1. Keine deutsche Staatsangehörigkeit, 2. Nichtdeutsches Geburtsland, 3. Nichtdeutsche Verkehrssprache in der Familie bzw. im häuslichen Umfeld (auch wenn der Schüler/die Schülerin die deutsche Sprache beherrscht)“ (KMK, 2015, S. 30–31). Auch interessiert, ob die in den Ländern abgefragten Migrationsmerkmale separat vorliegen oder lediglich zusammengefasst auswertbar sind (d. h. es wird nur angegeben, ob anhand der vorliegenden Migrationsmerkmale ein Migrationshintergrund feststellbar ist, ohne dies anhand der einzelnen Migrationsmerkmale nachvollziehen zu können). Weiter wird gefragt nach der Struktur der statistischen Datenerfassung, d. h. ob in den Ländern Aggregatdaten oder bereits Individualdaten erhoben werden. Letztere erfassen die erhobenen Merkmale separat für jede einzelne Person, erstere geben lediglich aggregierte Informationen zu Schülerinnen und Schülern wieder (z. B. wird auf Klassenebene darüber informiert, wie viele Schülerinnen und Schüler insgesamt eine Klasse besuchen und wie viele hiervon keine deutsche Staatsangehörigkeit besitzen). Ein weiterer Aspekt ist, ob die verfügbaren Daten eine Differenzierung nach Migrantengruppen erlauben, d. h. ob Informationen etwa zur jeweiligen Staatsangehörigkeit oder zum Geburtsland vorliegen. Auch soll dargelegt werden, seit wann in jedem Land die weiteste³ Fassung des Migrationshintergrundes erfasst wird und ab welchem Schuljahr die erhobenen Migrationsinformationen durch das jeweilige Statistische Landesamt als valide angesehen werden. Anhand der Antworten der Statistischen Landesämter und Kultusministerien wurde eine Übersicht erstellt (vgl. Tabelle 1), die für das Schuljahr 2014/15 den Stand der Erfassung des Migrationshintergrundes von Schülerinnen und Schülern an allgemeinbildenden Schulen in den Ländern wiedergibt.

-
- 2 Vereinzelt existieren ältere und weniger umfangreiche Übersichten, die die in den Ländern erhobenen Merkmale rein deskriptiv darstellen – die hieraus resultierenden Konsequenzen für die Bildungsforschung und -berichterstattung wurden hingegen nicht oder nur unzureichend thematisiert (vgl. z. B. VDSt, 2013, S. 27).
 - 3 Unter einem weiter gefassten Migrationshintergrund wird verstanden, wenn ergänzend zum herkömmlichen Merkmal der Staatsangehörigkeit weitere Migrationsmerkmale erhoben werden, oder ein alternatives Migrationsmerkmal verwendet wird, das einen höheren Anteil von Personen mit Migrationshintergrund im Vergleich zum Staatsangehörigkeitsmerkmal misst. Unter weiteste Fassung des Migrationshintergrundes wird verstanden, wenn die größtmögliche Zahl der in den Ländern erhobenen Migrationsmerkmale inhaltlich sinnvoll zu einem Migrationshintergrund verknüpft wird.

Tabelle 1: Schulstatistische Erfassung des Migrationshintergrundes von Schülerinnen und Schülern an allgemeinbildenden Schulen in den Ländern im Schuljahr 2014/15

Land	Erhebungsebene des am weitesten gefassten MH	Merkmale ^a zur Operationalisierung des MH (weiteste Fassung)	mit vorhandenen Merkmalen Umsetzung der KMK-Definition möglich?	separate oder zusammengefasste Migrationsmerkmale	Differenzierung nach Migrantengruppen möglich ^b	weiteste Operationalisierung erstmals erhoben seit SJ ...	MH valide ^c erfasst seit	weitere Informationen
BW	A	Staatsangehörigkeit, Verkehrssprache, Geburtsland	ja (aggregiert)	z	nein	2013/14	2013/14	Zuvor wurden auch Spätaussiedler erfasst, dieses Merkmal wird seit dem Schuljahr 2012/13 nicht mehr erhoben (im Zuge der Umstellung des Konzepts auf einen weiter gefassten MH); Erhebung von Individualdaten geplant (frühestens ab Schuljahr 2017/18).
BY	I	Staatsangehörigkeit, Verkehrssprache (es erfolgt ein Wechsel zur Muttersprache), Geburtsland	ja	s	ja	2005/06	ca. 2010/11	Laut KMK ist in den nächsten Jahren ein zeitnaher Wechsel von der „überwiegend nichtdeutsche[n] Verkehrssprache in der Familie“ zur „Muttersprache“ geplant.
BE	A	Nichtdeutsche Herkunftssprache ^d	nein	s ^e	nein	1996/97	spätestens 1999/2000	Zudem wird die StA erhoben. Bislang keine Kombination von StA und nichtdeutscher Herkunftssprache möglich. Umstellung auf Individualdatenstatistik geplant; MH wird dann gemäß KMK erfasst; kein verbindlicher Zeitpunkt für Umstellung absehbar.
BB	I	Staatsangehörigkeit, Verkehrssprache, Geburtsland	ja	s	ja ^f	2006/07	2006/07	Ergänzend wird für nichtdeutsche Schüler der Status erhoben (Flüchtling, Asylbewerber, (sonstiger) Ausländer).

Tabelle 1 wird fortgesetzt

Fortsetzung Tabelle 1

Land	Erhebungsebene des am weitesten gefassten MH	Merkmale ^a zur Operationalisierung des MH (weiteste Fassung)	mit vorhandenen Merkmalen Umsetzung der KMK- Definition möglich?	separate oder zu- sammen- gefasste Migrations- merkmale	Differenzierung nach Migrantengruppen möglich ^b	weiteste Operationalisierung erstmals erhoben seit SJ ...	MH valide ^c erfasst seit	weitere Informationen
HB	I	Staatsangehörigkeit, Verkehrssprache, Geburtsland (alternative Erfassung: Muttersprache; 1. und 2. Staatsange- hörigkeit)	ja	s	ja	2010/11	2011/12	Alternative Erfassung „mit Migra- tionshinweis“ (z. B. im Bildungs- bericht): 1. oder 2. StA nichtdeutsch, oder Muttersprache Nichtdeutsch, „Muttersprache“: die in der Familie dominierende Sprache in den ersten drei Lebensjahren. Sie wird bei der Einschulung erfasst. MH nach KMK-Definition nur für öffentliche Schulen erfasst (Privat: nur StA). Kein Zuzugsjahr/-alter erfasst.
HH ^s	I	(1. und 2.) Staatsange- hörigkeit, Verkehrs- sprache, Geburtsland (alternative Er- fassung: Staatsange- hörigkeit(en) und Geburtsland des Schülers und der Sorgeberechtigten)	ja	s	ja	2008/09	ca. 2011/12	Die Informationen zu den Sorgeberechtigten werden erst im Schuljahr 2017/18 vollständig verpflichtend erfasst.
HE	I	(1. und 2.) Staatsange- hörigkeit, Verkehrs- sprache, Geburtsland	ja	s	ja	2008/09	2010/11	
MV	I	Staatsangehörigkeit, Verkehrssprache, Geburtsland	ja	s	ja	2004/05	2007/08	Verkehrssprache: differenziert nur nach Deutsch/Nichtdeutsch
NI	A	Staatsangehörigkeit	nein	–	nein	–	–	Von KM weitere Merkmalerhebung geplant; hierfür ist kein verbindlicher Zeitpunkt absehbar.

Tabelle 1 wird fortgesetzt

Fortsetzung Tabelle 1

Land	Erhebungsebene des am weitesten gefassten MH	Merkmale ^a zur Operationalisierung des MH (weiteste Fassung)	mit vorhandenen Merkmalen Umsetzung der KMK- Definition möglich?	separate oder zusammen- gefasste Migrations- merkmale	Differenzierung nach Migrantengruppen möglich ^b	weiteste Operationalisierung erstmals erhoben seit SJ ...	MH valide ^c erfasst seit	weitere Informationen
NW	A	Schüler selbst oder mindestens ein Elternteil zugewandert, Verkehrssprache	nein	^{sh}	nein	2007/08	2012/13	Zudem wird die StA und ein Spätaussiedlerstatus erhoben.
RP	I	Staatsangehörigkeit, Verkehrssprache, Geburtsland	ja	s	ja	2006/07	2007/08	
SL ⁱ	A	Staatsangehörigkeit	nein	–	nein	–	–	Erweiterte (und individuelle) Merkmalerhebungen würden Änderung der Schulstatistik-Verordnung durch Gesetzgeber erfordern; hierfür ist kein verbindlicher Zeitpunkt abschbar.
SN	A	zwei- oder mehrsprachig aufgewachsen; Schüler selbst oder deren Eltern (bzw. ein Elternteil) oder Großeltern nach Deutschland zugewandert (ungeachtet ihrer gegenwärtigen Staatsangehörigkeit und des Aufenthaltsstatus)	nein	–	nein	2008/09	bisher nicht, da es sich um freiwillige Antworten handelt	Zusätzlich wird die Staatsangehörigkeit erhoben.
ST	A	Staatsangehörigkeit	nein	–	nein	–	–	Von Kultusministerium sind weitere Merkmalerhebungen gemäß KMK-Definition geplant, hierfür ist kein verbindlicher Zeitpunkt abschbar.

Tabelle 1 wird fortgesetzt

Fortsetzung Tabelle 1

Land	Erhebungsebene des am weitesten gefassten MH	Merkmale ^a zur Operationalisierung des MH (weiteste Fassung)	mit vorhandenen Merkmalen Umsetzung der KMK- Definition möglich?	separate oder zusammen- gefasste Migrations- merkmale	Differenzierung nach Migrantengruppen möglich ^b	weiteste Operationalisierung erhoben seit SJ ...	MH valide ^c erfasst seit	weitere Informationen
SH	I	Staatsangehörigkeit, Spätaussiedlerstatus, Verkehrssprache, Geburtsland	ja	s	ja	2008/09	ca. 2010/11	Die Merkmale werden vom Bildungsministerium zur Definition eines MH vorgegeben. Das Spätaussiedlermerkmal fällt ab Schuljahr 2015/16 weg.
TH ^j	I	Staatsangehörigkeit, Verkehrssprache, Geburtsland	ja	s	ja	2015/16	wird geprüft	Die Validität wird noch geprüft.

Anmerkungen. Quelle: Auskunft der Statistischen Landesämter und z. T. auch der Kultusministerien, eigene Recherche und Darstellung. MH = Migrationshintergrund. KM = Kultusministerium. StA = Staatsangehörigkeit. SJ = Schuljahr. I = Individualdaten. A = Aggregatdaten (Entweder auf Schulebene erhoben und nach Klassenstufe differenzierbar, oder auf Klassenebene erhoben). z = zusammengefasst. s = separate Migrationsmerkmale.

^a Die in dem jeweiligen Land verfügbaren Migrationsmerkmale, die zur Operationalisierung des weitesten Migrationshintergrundes verwendet werden, werden separat aufgelistet. In Berlin liegen zwei Migrationsmerkmale vor, die sich technisch bedingt nicht miteinander kombinieren lassen (Staatsangehörigkeit vs. nichtdeutsche Herkunftssprache). Angeführt wird das Merkmal, das einen höheren Migrationsanteil misst (nichtdeutsche Herkunftssprache). In den Ländern Bremen und Hamburg existieren verschiedene Operationalisierungen des Migrationshintergrundes (z. B. „mit Migrationshinweis“). Da der Beitrag weiter auf die Vergleichbarkeit der bestehenden Migrationsmerkmale zwischen den Ländern abzielt, beziehen sich die Angaben für diese Länder zum einen auf die Operationalisierung des Migrationshintergrundes gemäß KMK, die weiteren Operationalisierungen werden ergänzend mit angegeben (oder in Fußnoten oder in der Tabellenspalte „weitere Informationen“ ausgeführt). ^b Falls die Ausprägung „nein“ ist, dann ist lediglich eine Differenzierung nach der genauen Staatsangehörigkeit möglich. ^c Die Angaben beziehen sich zumindest auf die Landesebene. D. h. der Zeitpunkt der Erfassung von validen Daten auf kleinräumiger(er) Ebene kann von den berichteten Angaben abweichen. ^d Unter Schülern nichtdeutscher Herkunftssprache wird verstanden: „Schüler, deren Mutter- bzw. Familiensprache nicht deutsch ist. Die Staatsangehörigkeit ist dabei ohne Belang; entscheidend ist die Kommunikationssprache innerhalb der Familie“ (SenBJW, 2015, S. 7, Fußnote 1). ^e Bezogen auf die Merkmale Staatsangehörigkeit und nichtdeutsche Herkunftssprache, die Merkmale lassen sich aber nicht miteinander verknüpfen um einen kombinierten – auf den beiden Merkmalen basierenden Migrationshintergrund zu bilden. ^f Allerdings werden einige Staatsangehörigkeiten nur aggregiert erfasst. ^g Von HH wurden/werden die folgenden Operationalisierungen des Migrationshintergrundes im Rahmen von Bildungsberichten/schulstatistischen Publikationen verwendet: a) angelehnt an KMK-Definition (1. + 2. Staatsangehörigkeit, Verkehrssprache, Geburtsland des Schülers); b) angelehnt an Statistisches Bundesamt/Mikrozensus: Geburtsland und Staatsangehörigkeit(en) des Schülers sowie der Sorgeberechtigten; sowie c) Migrationshinweis: Der Schüler hat keine deutsche Staatsangehörigkeit, die Schülerin/der Schüler hat Aussiedlerstatus, die überwiegend zu Hause gesprochene Sprache ist nicht Deutsch (vgl. BSB, 2014, S. 125–127). Es gibt einen Beschluss, die Operationalisierung des Statistischen Bundesamtes in offiziellen Publikationen (wie z. B. in Bildungsberichten) zu verwenden. ^h Es werden mehrere Migrationsmerkmale separat ausgewiesen, die allerdings nur bedingt miteinander verknüpfbar sind. ⁱ Im Saarland wird seit dem Schuljahr 2014/15 die Verkehrssprache erfasst. Das Merkmal bleibt hier unberücksichtigt, da es nicht Bestandteil einer Operationalisierung des Migrationshintergrundes ist und (noch) nicht als valide angesehen werden kann, denn bezogen auf dieses Merkmal besteht für die Schulen keine Meldepflicht. Aufgrund der aggregierten Erfassung kann das Merkmal nicht mit der Staatsangehörigkeit verknüpft werden. ^j Die Angaben für Thüringen beziehen sich auf das Schuljahr 2015/16. Bis zum Schuljahr 2014/15 wurde auf Aggregatebene lediglich die Staatsangehörigkeit erfasst.

Im Schuljahr 2014/15 erfassen acht Länder schulstatistische Individualdaten (hinzu kommt Thüringen, das Land erhebt ab 2015/16 Individualdaten). Diese Länder fragen die von der KMK genannten Migrationsmerkmale Staatsangehörigkeit, Verkehrssprache und Geburtsland ab. Einige dieser Länder erheben zusätzliche Merkmale wie die 2. Staatsangehörigkeit oder einen Spätaussiedlerstatus (z. B. Hessen, Schleswig-Holstein). Andere Länder erheben zusätzliche Merkmale, um eine von der KMK abweichende alternative Erfassung des Migrationshintergrundes zu realisieren (z. B. Bremen, Hamburg). Die anderen Länder erheben bis heute nur schulstatistische Aggregatdaten. Diese beinhalten entweder keine Informationen zu einem weiter gefassten Migrationshintergrund, oder falls der Migrationshintergrund abgefragt wird, ist dieser nicht kompatibel zur Definition der KMK. So wird z. B. in Berlin lediglich die nichtdeutsche Herkunftssprache als einziges Merkmal erfasst, das auf einen Migrationshintergrund hinweist.⁴ Lediglich die baden-württembergische Schulstatistik stellt eine Ausnahme dar, da diese im Aggregat – d. h. auf Schulebene – einen Migrationshintergrund gemäß KMK-Beschluss erfasst. Die Migrationsmerkmale sind allerdings zusammengefasst, somit ist schulstatistisch lediglich nachvollziehbar, ob ein Migrationshintergrund gemäß KMK-Definition vorliegt oder nicht. Es sind jedoch keine Informationen zu den Einzelmerkmalen Verkehrssprache oder Geburtsland vorhanden, weder aggregiert noch ausdifferenziert (z. B. nach dem genauen Geburtsland wie etwa Griechenland). Generell lässt sich festhalten, dass separate Migrationsmerkmale fast ausschließlich im Rahmen von Individualdatenstatistiken bereitgestellt werden. Dies ist auch deshalb nicht überraschend, da eine sinnvolle Verknüpfung von separaten Merkmalen eine individualdatenstatistische Erfassung voraussetzt. Lediglich die Aggregatstatistiken von Berlin und Nordrhein-Westfalen (NRW) weisen separate Migrationsmerkmale aus. Diese lassen sich aber entweder nicht oder nur sehr bedingt miteinander verknüpfen (etwa da sich die für Berlin vorliegenden Merkmale Staatsangehörigkeit und nichtdeutsche Herkunftssprache nicht miteinander kombinieren lassen). Interessant ist auch, dass immerhin drei Länder Elterninformationen abfragen, um den Migrationshintergrund noch weiter zu fassen. Elterninformationen werden sowohl individualstatistisch abgefragt (Hamburg), als auch im Rahmen von Aggregatstatistiken (NRW und Sachsen). In Sachsen wird basierend auf freiwilligen Antworten sogar versucht, Informationen zu den Großeltern der Schüler abzufragen.

Die Möglichkeit, Migrantengruppen z. B. anhand der jeweiligen Ausprägung der Staatsangehörigkeit und des Geburtslandes zu bilden, ist hingegen eng mit der Erhebung von Merkmalen auf Individualebene verknüpft.⁵ Eine Differenzierung nach Migrantengruppen ist in allen Ländern realisierbar, die Individualdaten erhe-

4 Die Staatsangehörigkeit wird zwar als separates Merkmal in der Aggregatstatistik erhoben, lässt sich technisch bedingt aber nicht mit dem Merkmal der nichtdeutschen Herkunftssprache verknüpfen.

5 Z. B. anhand einer Operationalisierung, die besagt, dass eine Person einen afghanischen Migrationshintergrund aufweist, wenn diese entweder eine afghanische Staatsangehörigkeit besitzt oder in Afghanistan geboren wurde.

ben – eine Ausnahme stellt lediglich Brandenburg dar; hier werden einige Staatsangehörigkeitsgruppen nur aggregiert erfasst und zusammen mit anderen berichtet. Heterogen fällt auch die Erfassung der genauen Verkehrssprache aus: Z. B. wird das Merkmal in Mecklenburg-Vorpommern nur nach deutscher versus nichtdeutscher Verkehrssprache ausdifferenziert, in Hessen und Bremen wird die Verkehrssprache im Erhebungsbogen hingegen offen abgefragt, in Bayern stehen 17 Einzelsprachen zur Auswahl, ergänzt um zwei weitere aggregierte Sprachgruppen und um sonstige Sprachen (ohne Abbildung).

3. Vergleichbarkeit und Validität der Merkmalerfassung

Unterschiede in der Erfassung und Vergleichbarkeit von Migrationsmerkmalen resultieren auch aus der historischen Entwicklung der Schulstatistiken des Bundes und der Länder. Dieser Aspekt soll knapp erörtert werden. Laut Auskunft des Statistischen Bundesamtes (Antwortmail vom 17.08.2015) wird auf Bundesebene seit Mitte der 1960er Jahre bis in die Gegenwart die Staatsangehörigkeit von Schülerinnen und Schülern erfasst (deutsch vs. nichtdeutsch, z. T. wird nach der genauen Staatsangehörigkeit ausdifferenziert). Die in Tabelle 1 enthaltenen Informationen verdeutlichen, dass es seit Mitte der 1990er Jahre auf Landesebene schulstatistische Ansätze gibt, Migration nicht nur über die Staatsangehörigkeit zu (er)fassen. Im Schuljahr 1996/97 wird in Berlin erstmals die „nichtdeutsche Herkunftssprache“ erfragt. Die Verwendung einer komplexeren Operationalisierung des Migrationshintergrundes setzt die Erhebung weitergehender – und über das ausschließliche Merkmal der Staatsangehörigkeit hinausgehende – Migrationsmerkmale voraus. Entsprechende Ansätze gibt es erst ab Mitte der 2000er Jahre, beginnend mit Mecklenburg-Vorpommern im Jahr 2004/05, in Bayern in 2005/06 sowie in sieben weiteren Ländern innerhalb der drei darauffolgenden Schuljahre. In den Schuljahren 2010/11 und 2013/14 folgen Bremen und Baden-Württemberg, ab dem Schuljahr 2015/16 wird Thüringen erstmals Informationen zum Migrationshintergrund erheben. Der Übersicht ist allerdings auch zu entnehmen, dass die erstmalig erhobenen Migrationsdaten – nach Selbstauskunft der Statistischen Landesämter – z. T. erst nach weiteren Erhebungsjahren als valide anzusehen sind und daher erst mit zeitlicher Verzögerung sinnvoll ausgewertet werden können. Exemplarisch seien hier Hessen und NRW genannt: In Hessen wurden die neu erhobenen Migrationsdaten durch das Statistische Landesamt erst im dritten, in NRW erst im sechsten Erhebungsjahr als valide eingeschätzt. Ein Grund hierfür ist, dass einige Schulen neue Merkmale nicht oder nicht hinreichend genau erheben. Dass die neu erhobenen Migrationsmerkmale unmittelbar bzw. ab dem ersten Erhebungsjahr als valide angesehen werden, ist eher die Ausnahme – dies trifft auf lediglich drei Länder zu. Diese Information ist von besonderer Bedeutung, etwa wenn pro-

gnostiziert werden soll, wann sich für die Schulstatistiken des Statistischen Bundesamtes auf Bundesebene ein Migrationshintergrund gemäß KMK (2015) realisieren lässt, was eine einheitliche Umsetzung des KMK-Beschlusses in allen Ländern voraussetzt. Dies ist in Berlin, Niedersachsen, NRW, Sachsen, Sachsen-Anhalt sowie im Saarland noch nicht der Fall (sowie in Baden-Württemberg lediglich in Form von Aggregatstatistiken, Thüringen setzt die KMK-Vorgaben erstmalig im Schuljahr 2015/16 um). Für die Umsetzung ist in vielen Ländern noch kein verbindlicher Zeitpunkt absehbar: In NRW ist noch nicht einmal eine entsprechende schulstatistische Änderung geplant, im Saarland stehen einer Umsetzung sogar relativ hohe (politische) Hürden entgegen, da die Erfassung weitergehender (Migrations-)Merkmale zunächst eine Änderung der Schulstatistikverordnung durch den Gesetzgeber erfordert. Daher ist für die Schulstatistiken des Statistischen Bundesamtes weiterhin kurz- bis mittelfristig nicht zu erwarten, dass Informationen zum Migrationshintergrund gemäß KMK (2015) auf Bundesebene bereitgestellt werden können. Erst wenn alle Länder die Erhebung der drei erforderlichen Migrationsmerkmale beschließen, die Erhebung durchführen und als valide geltende Migrationsdaten erheben und an das Statistische Bundesamt weiterleiten, können schulstatistische Informationen zur Grundgesamtheit der Schülerinnen und Schüler mit Migrationshintergrund auf Bundesebene bereitgestellt werden.

Von den drei KMK-Migrationsmerkmalen können zwei als objektiv gelten: die Staatsangehörigkeit und das Geburtsland. Das dritte Merkmal der Verkehrssprache hingegen unterliegt einer subjektiven Einschätzung (vgl. hierzu z. B. Kemper, 2015, S. 223–225). Gemäß Definition der KMK (2015, S. 31) lautet die Merkmalsausprägung „Nichtdeutsche Verkehrssprache in der Familie bzw. im häuslichen Umfeld (auch wenn der Schüler/die Schülerin die deutsche Sprache beherrscht)“. Exemplarisch soll für dieses Merkmal überprüft werden, ob das in Tabelle 1 als „Verkehrssprache“ bezeichnete Merkmal in den Ländern einheitlich oder eher heterogen erfasst wird. Unterschiede sind z. B. in dem Wortlaut der Merkmalsabfrage oder bzgl. der Merkmalsausprägungen denkbar. Dies könnte Auswirkungen auf die Ergebnisse der Schulstatistiken in den Ländern hinsichtlich dieses Merkmals und des Migrationshintergrundes gemäß KMK (2015) insgesamt haben.

Es wurden Anfragen an die Statistischen Landesämter (und erneut z. T. an die Kultusministerien) gerichtet, welche konkreten Formulierungen bzgl. der Frage nach der Verkehrssprache verwendet werden. Aus den Antworten wurde deutlich, dass es oft keine konkreten Empfehlungen oder Vorgaben zur Abfrage gibt, wie z. B. einen exakten, einheitlichen Wortlaut. Häufig werden lediglich die abzufragenden Merkmale vorgegeben und den Abfragenden (dies sind i.d.R. die Schulen vor Ort) wird die Ausformulierung des Frage-Wortlautes überlassen. Wie genau die Schulen die notwendigen Daten erfragen – etwa hinsichtlich der genauen Ausgestaltung der Erhebungsbögen oder der konkret verwendeten Formulierungen – ist weitgehend unbekannt.

Dies gibt einen ersten Hinweis auf eine uneinheitliche Erfassung. Technisch erfolgt die Befragung häufig bei der Schulanmeldung in Form von Elternfragebögen (bzw. bei Volljährigkeit über direkt an die Schüler gerichtete Fragebögen); z. T. erfolgen auch unterjährige Befragungen. Die Erhebungsform und die Durchführung der Befragung (z. B. ob mündlich, schriftlich, der genaue Fragewortlaut) sind nicht immer eindeutig, einheitlich und verbindlich geregelt, weswegen sowohl zwischen als auch innerhalb von Ländern Variationen möglich sind, die zu regionalen, schulträger- oder schulspezifischen Unterschieden führen können.

Der Ablauf der Abfrage von Migrationsmerkmalen soll exemplarisch für zwei Länder konkretisiert werden. Laut Auskunft des Schulministeriums NRW werden die im Rahmen der amtlichen Schulstatistik erhobenen Merkmale in einer Verordnung⁶ aufgeführt. Hierdurch sind die Schulen rechtlich verpflichtet, die dort genannten Merkmale zu erheben und dem Statistischen Landesamt mitzuteilen. Den Schulen werden jährlich die zu erhebenden Merkmale etwa ein halbes Jahr vor der tatsächlichen Erhebung mitgeteilt, damit diese auf Änderungen eingehen und neue Merkmale berücksichtigen können. „An den Schulen können die zu erhebenden Merkmale sowohl im Rahmen von Schulanmeldungen als auch mithilfe schriftlicher Befragungen erfasst werden. In welcher Form dies im Einzelfall geschieht, liegt im Verantwortungsbereich der einzelnen Schulen“ (Antwortmail des MSW – Ministerium für Schule und Weiterbildung NRW vom 19.08.2015). Auch in Mecklenburg-Vorpommern gibt es nach Auskunft des Statistischen Landesamtes und des Bildungsministeriums keine weiteren Vorgaben für die Schulen, wie die Daten vor Ort zu erheben sind. D. h. die Migrationsmerkmale sollen gemäß Definition der KMK erhoben werden; wie genau die Daten erfragt werden, obliegt der jeweiligen Schule.

Neben dem technischen Ablauf soll im Folgenden verstärkt auf inhaltliche Aspekte der Merkmalsabfrage eingegangen werden. Exemplarisch wird veranschaulicht, welche Formulierungen in den Ländern bezogen auf ein Migrationsmerkmal vorkommen können. In Tabelle 2 sind ausgewählte Formulierungen zur Erfassung der Verkehrssprache dargestellt, entnommen wurden diese Frage- oder Schüleranmeldebögen oder ähnlichen Anmeldeformularen (z. B. für Baden-Württemberg, Bremen) oder den Merkmals-, Ausprägungs- und Schlüsselverzeichnissen der Länder und hiermit einhergehender Eintragungshilfen, die u. a. im Rahmen der Schulverwaltungssoftware Verwendung finden (z. B. NRW) und die Schulen als unverbindliche Vorlage zur Abfrage dienen (können).

6 Verordnung über die zur Verarbeitung zugelassenen Daten von Schülerinnen, Schülern und Eltern (VO-DV I), vom 14. Juni 2007, SGV, NRW, 223, Stand 01.06.2015; siehe https://www.schulministerium.nrw.de/docs/Recht/Schulrecht/Verordnungen/VO-DV_I.pdf (Zugriff am 15.11.2016).

Tabelle 2: Wortlaut der Abfrage des Merkmals Verkehrssprache: Beispiele aus den Ländern

Land/ Institution	Wortlaut der Erfassung des Merkmals der Verkehrssprache (Empfehlungen, z. T. konkrete Beispiele)
KMK, MV ^a	„Nichtdeutsche Verkehrssprache in der Familie bzw. im häuslichen Umfeld (auch wenn der Schüler/die Schülerin die deutsche Sprache beherrscht)“
SH, HH	„überwiegend in der Familie gesprochene Sprache“
BY	„überwiegend nichtdeutsche ... Verkehrssprache in der Familie“
BB ^b , RP ^c	„nichtdeutsche Verkehrssprache in der Familie bzw. im häuslichen Umfeld“ ^{b, c}
NW	„mit nichtdeutscher Verkehrssprache in der Familie“ ^d
HE	„Welche Sprache sprechen Sie in Ihrer Familie überwiegend?“
BW	„Welche Sprache sprechen Sie in Ihrer Familie bzw. im häuslichen Umfeld überwiegend?“
HB	„Welche Sprache wird zusätzlich zur deutschen Sprache im häuslichen Umfeld gesprochen?“

Anmerkungen. Quelle: Eigene Recherche und Darstellung, u. a. basierend auf Auskünften der Statistischen Landesämter und z. T. der Kultusministerien, exemplarische Anmeldeformulare und -fragebögen in den Ländern, schulstatistische Frage-, Anmelde- bzw. Erhebungsbögen (BW, HB, HE), Merkmalskataloge der Schulstatistik (BY), Eintragungshilfen zur Schulstatistik (NW), Handbuch zur Erstellung der Schulstatistik (BB).

^a Laut Auskunft des Kultusministeriums erfolgt die Erfassung in Anlehnung an die KMK, allerdings gibt es keine weiteren Vorgaben für die Schulen, d. h. ob die Daten mit einem Fragebogen oder mündlich erfragt werden, obliegt der Schule (Antwortmail vom 20.08.2015). ^b BB: Alternativer Wortlaut im Handbuch zur Erstellung der Schulstatistik, Teil B (Erläuterung der zu erhebenden Merkmale): „Nichtdeutsche Verkehrssprache in der Familie: Wird in der Familie überwiegend nicht deutsch gesprochen, muss die üblicherweise in der Familie gesprochene Sprache bzw. Sprachgruppe angegeben werden.“ ^c RP: Alternativer Wortlaut zur Eingabe der Verkehrssprache in der Statistiksoftware: „Wenn Familiensprache nichtdeutsch, welche:“ ^d Angabe in der Eingabemaske der Statistiksoftware: „Schülerinnen und Schüler mit Zuwanderungsgeschichte ... darunter mit nichtdeutscher Verkehrssprache in der Familie.“

Abgesehen davon, dass manche Fragen bzw. Formulierungsvorschläge nicht den sozialwissenschaftlichen Geboten der Frageformulierung entsprechen – hiernach sollten u. a. kurze, einfache und eindeutige Fragen mit klaren Begriffen gestellt werden (vgl. z. B. Porst, 2014, S. 99–118) – sollen nachfolgend die zwischen den Ländern bestehenden Unterschiede im Wortlaut hinsichtlich der Frage nach der Verkehrssprache im Fokus stehen, die als Belege für eine heterogene Erfassung des Merkmals angesehen werden können.

Insgesamt fällt die Verwendung unterschiedlicher Begriffe (Verkehrssprache, in der Familie gesprochene Sprache, Familiensprache) auf sowie die Verwendung oder Nicht-Verwendung von Zusätzen wie die Frage nach dem „häuslichen Umfeld“ oder nach der „überwiegend[en]“ Verkehrs- bzw. Familiensprache. Es scheint als würde die relativ komplexe Definition der KMK von den Ländern unterschiedlich interpretiert und umgesetzt. Hierzu könnte z. B. auch beitragen, dass die KMK das Merkmal im Kerndatensatz um den Zusatz „überwiegend“ ergänzt („Bei überwiegend nichtdeutscher Verkehrssprache in der Familie“, KMK, 2011, S. 18), im Definitionenkatalog hingegen nicht (vgl. Wortlaut in Tabelle 2; oder KMK, 2015, S. 30–31).

Darüber hinaus existieren Hinweise darauf, dass sich die heterogene Umsetzung der Frage nach der Verkehrssprache innerhalb der Länder weiter fortsetzt: In einem Anmeldebogen eines Gymnasiums in Koblenz wird nach der

„vorherrschende[n] Familiensprache“ gefragt. Weitere Abweichungen in der Frageformulierung für die von den Schulen erarbeiteten Anmeldebögen können vermutet werden, da den Schulen keine verbindlichen Vorgaben gemacht werden und diese selbstständig den Fragewortlaut für den Anmeldebogen entwerfen (müssen).

Allgemein ist die Intransparenz der genauen Erfassung des Merkmals Verkehrssprache zu bemängeln. Die Erhebungsinstrumente sind häufig weder online noch in Papierform öffentlich zugänglich. Die letztlich von den Schulen verwendeten Schulanmeldebögen sind auch deshalb nur erschwert einsehbar, da diese zu meist auch nicht den Kultusministerien oder Statistischen Landesämtern vorliegen. Daher erheben die diskutierten Einzelbeispiele weder den Anspruch auf Vollständigkeit noch auf Repräsentativität, etwa hinsichtlich der konkret von den Schulen verwendeten Frageformulierung. Vielmehr sollen die Beispiele als Belege für eine heterogene Erfassung dienen, da unterschiedliche Formulierungen und Vorschläge zur Abfrage der Verkehrssprache existieren. Dies dürfte eine unmittelbare Vergleichbarkeit von Ergebnissen, die auf heterogen erfassten Merkmalen basieren, erschweren. Weiter sollen diese Beispiele verdeutlichen, dass die zwischen den Ländern heterogen abgefragten Ergebnisse perspektivisch in einer Bundesstatistik unter dem Merkmal Verkehrssprache zusammengeführt werden, wodurch Unterschiede in der Erhebung zum Verschwinden gebracht werden (vgl. hierzu Supik, 2014). Unter dem Gesichtspunkt der Vergleichbarkeit und des Zusammenführens von Ergebnissen sind jedoch einheitliche Abfragen erforderlich.

Zukünftig sind für mindestens ein Land sogar noch weitergehende Abweichungen von der ursprünglichen von der KMK intendierten Frage nach der nichtdeutschen Verkehrssprache in der Familie und im häuslichen Umfeld zu erwarten. Das bayerische Kultusministerium plant laut Selbstauskunft, schulstatistisch künftig anstelle der Verkehrssprache die Muttersprache zu erheben. Die geplante Änderung soll schrittweise, d. h. für die einzelnen Schulformen, bis voraussichtlich Ende dieses Jahrzehnts umgesetzt werden. Das Merkmal der Muttersprache wird aus bayerischer Perspektive dann als äquivalent zum bisherigen Merkmal der Verkehrssprache angesehen, um der KMK-Definition (weiterhin) entsprechen und Informationen zum Migrationshintergrund gemäß KMK-Definition bereitstellen zu können. D. h. Bayern würde die Daten zur Muttersprache in eine mögliche Bundesstatistik als KMK-Merkmal Verkehrssprache mit einfließen lassen. Zudem sind für das Merkmal der Muttersprache nur noch die binären Ausprägungen Deutsch und Nichtdeutsch vorgesehen, die Verkehrssprache wird – wie beschrieben – bisher noch relativ differenziert erfasst.

Die geplante Entwicklung in Bayern verweist darauf, dass die Erfassung von Migrationsmerkmalen in den Ländern sich nicht nur in Richtung der KMK-Vorgaben entwickeln muss, sondern dass zukünftig auch gegenläufige Entwicklungen möglich sind, wonach sich Länder in der Erhebung wieder weiter von den KMK-Vorgaben entfernen. Im Falle von Bayern ist die Entwicklung umso erstaunlicher, da das Land die drei zur Erfüllung der KMK-Vorgaben erforderlichen Migrationsmerkmale bereits seit dem Schuljahr 2005/06 erhebt. Ursache der

Entwicklung sind landesspezifische Vorgaben der Politik, die im Falle von Bayern zu einem geänderten Schulgesetz geführt haben, das entsprechend umzusetzen ist. Aus wissenschaftlicher Sicht wäre eine zusätzliche Erfassung der Muttersprache neben der Verkehrssprache sinnvoll gewesen, um weiterhin eine unmittelbare Vergleichbarkeit des Migrationshintergrundes zur KMK-Definition beibehalten zu können.

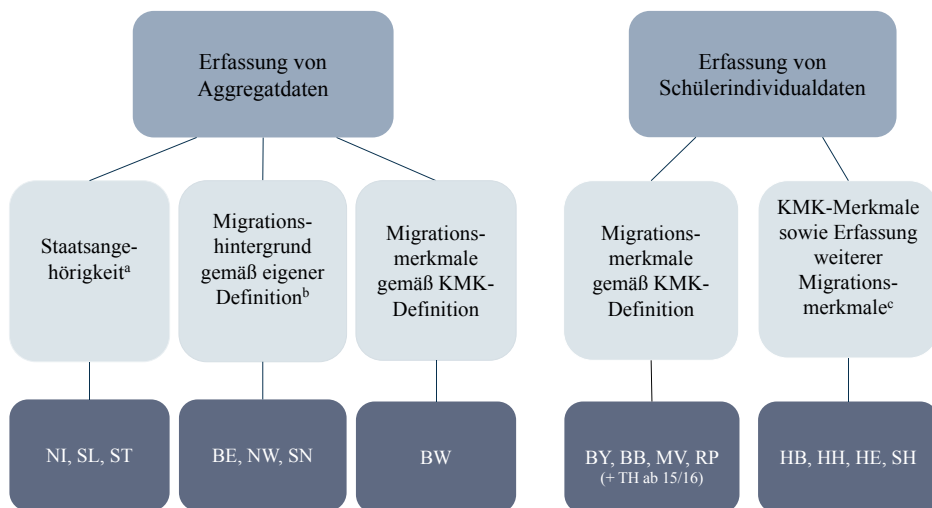
Ergänzend sollen knapp zwei weitere landesspezifische Entwicklungen angeführt werden. In Schleswig-Holstein wurden laut Auskunft des Kultusministeriums im Rahmen der Schulstatistik lediglich in den Jahren 2009/10 sowie 2010/11 Migrationsinformationen abgefragt, die sich auf die Eltern beziehen (mindestens ein Elternteil nichtdeutscher Herkunft). Diese Informationen wurden nur behördenintern verwendet und in den folgenden Schuljahren durch die drei KMK-Migrationsmerkmale ersetzt, die keinen Elternbezug haben. Tendenziell zeigt sich für die meisten Länder, dass der Migrationshintergrund im Zeitverlauf weiter ausdifferenziert erfasst wird. In NRW hingegen erfolgt laut Auskunft des statistischen Landesamtes IT.NRW ab dem Schuljahr 2015/16 eine weniger komplexe Erfassung, dort wird dann nicht mehr wie bisher nach der Anzahl der im Ausland geborenen Elternteile differenziert, auch das Zuzugsalter wird zukünftig weniger differenziert erhoben.

4. Systematisierung der schulstatistischen Erfassung von Migration in den Ländern

Anhand der vorhergehenden Ausführungen und der in Tabelle 1 enthaltenen Informationen sollen für das Schuljahr 2014/15 die verschiedenen und teils sehr heterogenen Erhebungsarten des Migrationshintergrundes in den Ländern systematisiert werden. Die Systematisierung berücksichtigt sowohl die verschiedenen erfassten Migrationsmerkmale, als auch die jeweiligen Datenbasen (vgl. Abbildung 1).

Hinsichtlich der Datenbasis ist das Hauptunterscheidungskriterium die Erfassung entweder von Aggregat- oder von Individualdaten. Unter den Ländern, deren Schulstatistiken bisher auf Aggregatdaten basieren, sind verschiedene Entwicklungslinien erkennbar. Drei Länder erfassen bis heute als einziges (valides) Migrationsmerkmal lediglich die Staatsangehörigkeit der Schülerinnen und Schüler. Ein weiteres Land erfasst einen Migrationshintergrund, indem die drei KMK-Migrationsmerkmale zusammen abgefragt werden. Drei weitere Länder haben sich für die aggregierte Erfassung eines eigenen, von der KMK-Definition z. T. deutlich abweichenden Migrationshintergrundes entschieden. Auch werden z. T. landesspezifische Bezeichnungen des Migrationshintergrundes verwendet. So weisen in NRW „Schülerinnen und Schüler eine Zuwanderungsgeschichte (= Migrationshintergrund) auf, wenn die Schülerin bzw. der Schüler selbst zugewandert ist[,] oder ein oder beide Elternteile zugewandert sind[,] oder die

Abbildung 1: Systematisierung der Erfassung des Migrationshintergrundes in den Ländern (Schuljahr 2014/15)



Anmerkungen. Quelle: wie Tabelle 1, eigene Systematisierung und Darstellung.

^a Als einziges Migrationsmerkmal (zum exakten Umsetzungsstand im Saarland vgl. Tabelle 1, Fußnote i). ^b Gemäß eigener – von der KMK abweichende – Migrations-Definition. ^c Zur Operationalisierung eines von dem KMK-Beschluss z. T. erheblich abweichenden Migrationshintergrundes.

Verkehrssprache in der Familie nicht Deutsch ist“ (Große-Venhaus, 2012, S. 1). In Berlin wird hingegen eine „nichtdeutsche Herkunftssprache“ erfasst; hierunter verstanden werden „Schüler, deren Mutter- bzw. Familiensprache nicht Deutsch ist. Die Staatsangehörigkeit ist dabei ohne Belang; entscheidend ist die Kommunikationssprache innerhalb der Familie“ (SenBJW, 2015, S. 7, Fußnote 1). In Sachsen wird terminologisch ein Migrationshintergrund erhoben, der vergleichsweise weit gefasst ist: „Schüler mit Migrationshintergrund sind jene, die zwei- oder mehrsprachig aufwachsen und die selbst oder deren Eltern (bzw. ein Elternteil) oder Großeltern nach Deutschland zugewandert sind“ (Statistisches Landesamt Sachsen, 2015, S. 3). Diese Operationalisierungen unterscheiden sich deutlich untereinander, aber auch im Vergleich zum Vorschlag der KMK (2015). Gemeinsam ist den drei Operationalisierungen, dass sie die Staatsangehörigkeit unberücksichtigt lassen. Hervorzuheben ist, dass der Migrationshintergrund im Vergleich zur KMK-Variante z. T. erheblich weiter gefasst wird, etwa weil Informationen zu den (Groß-)Eltern mit abgefragt werden.

Unter den Ländern, die bereits schulstatistische Individualdaten erheben, sind vier – bzw. ab dem Schuljahr 2015/16 fünf – Länder, die Migrationsmerkmale gemäß KMK-Beschluss erfassen. Weitere vier Länder erheben individualdatenstatistisch neben diesen Migrationsmerkmalen zusätzlich Merkmale, um entweder einen weiter gefassten (oder auch) einen gänzlich abweichenden Migrationshintergrund bilden zu können (vgl. hierzu im Detail Tabelle 1).

Selbst für Länder, die anhand von Individualdaten Migrationsmerkmale gemäß KMK-Beschluss erheben, zeigten sich z. T. Unterschiede in der Operationalisierung des Migrationshintergrundes gemäß KMK, wenn neben der ersten auch die zweite Staatsangehörigkeit abgefragt wird. Hamburg und Hessen berücksichtigen beide Staatsangehörigkeiten (d. h. ein Migrationshintergrund liegt vor, wenn entweder die Verkehrssprache oder das Geburtsland nicht Deutsch bzw. Deutschland sind, aber auch dann, wenn entweder die erste oder die zweite Staatsangehörigkeit nicht-deutsch ist). Hierdurch fällt der Anteil derjenigen mit Migrationshintergrund etwas höher aus. In Bremen liegt dann ein Migrationshintergrund vor, wenn die erste Staatsangehörigkeit nichtdeutsch ist (oder eine nichtdeutsche Verkehrssprache oder ein nichtdeutsches Geburtsland vorliegt), die zweite Staatsangehörigkeit bleibt hingegen unberücksichtigt. Diese Vorgehensweise entspricht dem Verständnis der KMK, das auf Nachfrage präzise dargelegt wird: Ein „Migrationshintergrund liegt vor, wenn keine deutsche Staatsangehörigkeit vorhanden ist. D. h. das[s] Schülerinnen und Schüler, die zwei Staatsangehörigkeiten haben und eine davon deutsch ist, gemäß Definition keinen Migrationshintergrund haben, außer sie haben ein nichtdeutsches Geburtsland oder in der Familie ist die Verkehrssprache nicht deutsch“ (Antwortmail der KMK vom 28.09.2015). Diese Auslegung erscheint auch deshalb plausibel, um die Ergebnisse gegenüber denjenigen Ländern vergleichbar zu halten, die nur eine – bzw. die erste – Staatsangehörigkeit erfassen. Auch an dieser Stelle wird die Notwendigkeit einer einheitlichen Umsetzung der KMK-Definition ersichtlich.

Für die drei Länder, die anhand von Aggregatdaten eine eigene Definition des Migrationshintergrundes erfassen sowie für die drei Länder mit dem ausschließlichen Migrationsmerkmal der Staatsangehörigkeit ist nicht bekannt, wann diese einen Migrationshintergrund gemäß KMK-Beschluss erheben werden. Die Planungen und der Umsetzungsstand sind erneut relativ heterogen, in jedem Falle unkonkret und unverbindlich: Die Spannweite reicht laut Selbstauskunft der statistischen Landesämter und/oder Kultusministerien von einer in den nächsten Jahren geplanten Umsetzung der KMK-Migrationsmerkmale, die auch eine Umstellung der Statistik auf Individualdaten erfordert (z. B. Berlin), bis hin zur Aussage, dass derzeit „weder eine Umstellung auf eine Erhebung von Schülerindividualdaten noch eine (erneute) veränderte Erfassung der Zuwanderungsgeschichte geplant“ (Antwortmail des MSW NRW vom 19.08.2015) sei.

Die vorherigen Ausführungen zur Erfassung von Migration in den Ländern stellen wichtiges Hintergrundwissen für eine Analyse von schulstatistischen Migrationsdaten bereit. Hierauf aufbauend soll weiter – soweit möglich – der Anteil und die Bildungsbeteiligung von Schülerinnen und Schülern mit Migrationshintergrund ausgewertet und Ergebnissen, die auf dem herkömmlichen Merkmal der Staatsangehörigkeit basieren, gegenübergestellt werden.

5. Anteil und Bildungsbeteiligung von Schülerinnen und Schülern mit Migrationshintergrund in den Ländern

Mittlerweile sind mehr als 15 Jahre vergangen, seit die erste PISA-Studie erschienen ist, die erstmals umfangreiche Informationen zur Bildungssituation von Schülerinnen und Schülern mit Migrationshintergrund in Deutschland bereitstellen konnte. Vor gut 10 Jahren wurde im Rahmen des Mikrozensus ein weiter gefasster Migrationshintergrund umgesetzt. Anhand der vorherigen Darstellung der landesspezifischen Ansätze zur Erfassung von Migration kann nachvollzogen werden, warum bis heute im Rahmen der Schulstatistik auf Bundesebene keine Informationen zum Migrationshintergrund vorhanden sind – denn dies würde die Erfassung einheitlicher und vergleichbarer Migrationsmerkmale in allen Ländern voraussetzen.

Ausgehend von diesem Befund soll empirisch – so vollständig wie möglich – der Anteil von Schülerinnen und Schülern mit Migrationshintergrund in Deutschland sowie ihre Bildungsbeteiligung anhand von Daten der Schulstatistik dargestellt werden. Dies geschieht vergleichend für alle Länder anhand des bundesweit erfassten Merkmals der (nichtdeutschen) Staatsangehörigkeit, für die Länder, die einen Migrationshintergrund entsprechend der Definition der KMK erfassen sowie zusätzlich für diejenigen Länder, die einen Migrationshintergrund gemäß eigenständiger Definition erheben. Hierzu wurden für das Schuljahr 2014/15 entsprechende Daten bei den statistischen Landesämtern angefragt und ausgewertet (vgl. Tabelle 3, die in Tabelle 1 angeführten Einschränkungen werden nicht erneut dokumentiert). Weiter wird die Bildungsbeteiligung – im Sinne des Besuchs verschiedener Schulformen – berechnet. Aus Platzgründen wird lediglich der Anteil des Gymnasialbesuchs dargestellt. Die Schulform wurde ausgewählt, da deren Abgänger weit überwiegend eine Studienberechtigung erlangen (vgl. z. B. Autorengruppe Bildungsberichterstattung, 2016, S. 274) – und der Gymnasialbesuchsanteil als Indikator hinsichtlich des zukünftigen Schulerfolgs angesehen werden kann. Die schulstatistischen Anteile beziehen sich auf alle Schülerinnen und Schüler, die an allgemeinbildenden Schulen die Klassenstufen 5 bis 9 besuchen. Zu Vergleichszwecken werden Stichprobendaten des Mikrozensus 2014 herangezogen.⁷ Angegeben wird der Anteil ausländischer Schülerinnen und Schüler sowie der in allen Bundesländern einheitlich erfasste Anteil der Schülerinnen und Schüler mit Migrationshintergrund nach Definition des Mikrozensus. Einen Migrationshintergrund haben hiernach „alle Ausländer und eingebürgerte ehemalige Ausländer, alle nach 1949 als Deutsche auf das heutige Gebiet der Bundesrepublik Deutschland Zugewanderte, sowie alle in Deutschland als Deutsche Geborene mit zumindest einem zugewanderten oder als Ausländer in Deutschland geborenen Elternteil“ (Statistisches Bundesamt, 2015b, S. 5). Berücksichtigt werden diejenigen Personen, die angeben, eine allgemeinbilden-

7 Im Rahmen des Mikrozensus werden 1 % der Privathaushalte befragt; die Teilnahme an der Befragung ist verpflichtend.

de Schule in den Klassenstufen 5 bis 9/10 zu besuchen. Diese Angaben basieren auf einer Selbsteinschätzung zum Schulbesuch der befragten Bevölkerung. Abweichungen gegenüber der Schulstatistik sind möglich, da diese Informationen zu den Schülerinnen und Schülern bereitstellt, die de facto eine Schule besuchen.

Hinsichtlich des Anteils Nichtdeutscher zeigt sich im Schuljahr 2014/15 die bekannte Verteilung (vgl. z. B. BAMF, 2007, S. 303), wonach die Stadtstaaten sowie die Flächenländer Baden-Württemberg und Hessen mit Anteilen zwischen 9,8 und 12 % die höchsten Anteilswerte aufweisen – die ostdeutschen Flächenländer mit Anteilswerten von bis zu maximal 2,6 % hingegen die geringsten. Ähnlich sieht die Verteilung für diejenigen Länder aus, die einen Migrationshintergrund gemäß KMK erfassen: In Mecklenburg-Vorpommern und Brandenburg beträgt der Migrantenanteil unter 5 %, in Hessen und Hamburg hingegen ca. 29 %, in Bremen sogar 33 %. Der Anteil von Schülerinnen und Schülern mit Migrationshintergrund ist in allen Fällen (deutlich) höher und beträgt häufig ein Mehrfaches des Anteils Nichtdeutscher unter den Schülerinnen und Schülern. In Brandenburg und Mecklenburg-Vorpommern beträgt der Migrantenanteil das 1,3- bzw. 1,5-fache des Anteils Nichtdeutscher. Für alle anderen Länder fällt dieser Anteil annähernd doppelt bis beinahe dreimal so hoch aus wie der Anteil Nichtdeutscher (das 1,9- bis zu 2,9-fache). Insgesamt ist ein starker Zusammenhang zwischen der Rangfolge des Nichtdeutschen- und des Migrantenanteils gemäß KMK-Definition unter denjenigen Ländern erkennbar, zu denen beide Anteile vorliegen. Länder, die wie Bremen, Hamburg oder Hessen die höchsten Anteile Nichtdeutscher aufweisen, sind auch diejenigen mit den höchsten Migrantenanteilen (bzw. umgekehrt sind für Brandenburg und Mecklenburg-Vorpommern mit die niedrigsten Nichtdeutschen- wie auch Migrantenanteile festzustellen).

Legt man die landesspezifischen Operationalisierungen zugrunde, dann haben nur in Sachsen und Schleswig-Holstein weniger als 10 % einen Migrationshintergrund, während in NRW, Berlin, Bremen und Hamburg zwischen 32,3 % und 41,4 % der Schülerinnen und Schüler einen Migrationshintergrund aufweisen. Insgesamt betragen diese Anteile das 2,4- bis zu 4,1-fache des Nichtdeutschenanteils. Für diejenigen Länder, die schulstatistisch sowohl die KMK- als auch eine alternative Operationalisierung erheben, fallen die landesspezifischen Migrantenanteile gegenüber den anhand der KMK-Operationalisierung gemessenen Anteilen höher aus.⁸

Weiter sollen die schulstatistischen Anteile der Schülerinnen und Schüler ohne deutsche Staatsangehörigkeit sowie derjenigen mit Migrationshintergrund mit den entsprechenden Anteilen des Mikrozensus 2014 verglichen werden. Fallzahlbedingt lassen sich die Anteile Nichtdeutscher anhand der Mikrozensusdaten nicht für alle Bundesländer hinreichend sicher darstellen. Für insgesamt 11 Länder sind

8 Die einzige Ausnahme ist Schleswig-Holstein; hier ist der Anteil identisch: Faktisch wurden in beiden Fällen dieselben Migrationsmerkmale herangezogen (das Spätaussiedlermerkmal stellt zwar eine ergänzende Information dar, erhöht jedoch nicht den Anteil derjenigen mit Migrationshintergrund, da alle Spätaussiedler im Ausland geboren wurden).

Tabelle 3: Anteil insgesamt sowie Gymnasialbesuchsanteil von Schülerinnen und Schülern mit nichtdeutscher Staatsangehörigkeit, mit Migrationshintergrund entsprechend Definition der KMK sowie mit Migrationshintergrund gemäß abweichender Operationalisierung in % (sowie Anteil insgesamt nach Mikrozensus 2014) in den Klassenstufen 5 bis 9 allgemeinbildender Schulen (Schuljahr 2014/15)

Land	Anzahl SuS	Anteil SuS mit ... in %			Zum Vergleich: Anteil SuS ... in den Klassenstufen 5–9/10 in % nach Mikrozensus 2014 ^a			Anteil Gymnasialbesuch ^b von SuS mit		
		nicht-deutscher Staatsangehörigkeit	Migrationshintergrund (gemäß KMK) ^c	Migrationshintergrund (landes-)spezifische Operationalisierung	nicht-deutscher Staatsangehörigkeit	mit Migrationshintergrund	nicht-deutscher Staatsangehörigkeit	Migrationshintergrund (gemäß KMK) ^c	Migrationshintergrund (landes-)spezifische Operationalisierung	
BW	550.489	9,8	19,5	–	10,7	37,6	16,1	21,2	–	–
BY	628.072	7,3	13,8	–	7,8	28,6	16,2	17,6	–	–
BE ^d	136.540	12,0	–	34,5	11,8	44,8	17,8	–	20,3	–
BB ^e	101.185	2,0	2,5	–	/	8,8	14,4	15,8	–	–
HB	24.104	11,4	33,3	40,2	13,4	47,6	16,0	23,9	22,3	–
HH ^f	75.812	10,5	29,1	41,4	12,5	41,7	25,0	32,5	41,9	–
HE	290.526	10,9	29,0	–	11,5	40,7	17,1	23,8	–	–
MV	64.729	2,4	3,6	–	/	6,5	27,0	28,7	–	–
NI ^g	403.478	5,1	–	–	4,9	25,9	19,5	–	–	–
NW ^{h,i}	885.028	8,0	–	32,3	9,3	38,4	16,5	–	27,2	–
RP	194.306	5,9	12,6	–	6,9	33,8	19,2	21,1	–	–
SL	42.314	7,9	–	–	9,2	30,4	20,4	–	–	–
SN	157.990	2,6	–	6,3	3,0	8,5	33,0	–	35,3	–
ST ^j	85.594	1,6	–	–	/	7,5	26,9	–	–	–
SH ⁱ	141.172	3,5	9,2	9,2 ^k	/	19,9	16,8	17,9	17,9 ^k	–
TH	85.060	1,5	–	–	/	7,9	23,9	–	–	–

Anmerkungen. Quelle: Schulstatistiken der Länder, z. T. Sonderauswertungen durch die Statistischen Landesämter; Statistisches Bundesamt (2016), eigene Berechnung und Darstellung. SuS = Schülerinnen und Schüler; MH = Migrationshintergrund; – = wird nicht erhoben; / = keine Angabe, da Zahlenwert nicht sicher genug.

^a Quelle: Statistisches Bundesamt (2016). ^b Sofern nicht bereits von den Statistischen Landesämtern durchgeführt, so wurden Schülerinnen und Schüler des Gymnasialzweigs an kooperativen Gesamtschulen der Schulform Gymnasium hinzugefügt (wie z. B. in NI). ^c D. h. unter Einbezug der Merkmale Staatsangehörigkeit, Verkehrssprache und Geburtsland. Drei Länder (HB, HH, HE) erfassen die 1. und die 2. Staatsangehörigkeit separat. Hessen und Hamburg betrachten die 2. Staatsangehörigkeit als Bestandteil der KMK-Operationalisierung

des Migrationshintergrundes, Bremen hingegen nicht. ^d Anteilswerte für Berlin inkl. Grundschule. Ohne Grundschule betragen die Anteile: 11,0 und 31,1 %; Gymnasialbesuch von 29,7 und 34,3 %. ^e Anteilswerte für Brandenburg inkl. Grundschule. Ohne Grundschule betragen die Anteile: 1,8 und 2,3 %; Gymnasialbesuch von 23,1 und 25,8 %. ^f Anteilswerte für Hamburg inklusive Grundschule. Ohne Grundschule betragen die Anteile: 10,4 % (nichtdeutsch), 28,9 % (KMK-MH) und 41,3 % (spezifischer MH); Gymnasialbesuch von 25,3 % (nichtdeutsch), 32,8 % (KMK-MH) und 42,2 % (spezifischer MH). In der Tabelle nicht dargestellt werden die Ergebnisse zum „Migrationshinweis“, der für 28,3 % der Schülerinnen und Schüler vorliegt, hierunter besuchen 31,8 % das Gymnasium. ^g NI: Ohne Schülerinnen und Schüler in Sprachlernklassen, für die keine Jahrgangsstufenzuordnung möglich ist. ^h NW: Ohne Schülerinnen und Schüler in Schulen oder Klassen für Kranke, für die keine (statistische) Jahrgangsstufenzuordnung möglich ist. ⁱ Für den Förderschwerpunkt Geistige Entwicklung werden nur aggregierte Fallzahlen für die Mittel- (JGST 4–6) und Oberstufe (JGST 7–9) erfasst. Diese wurden zu gleichen Anteilen den Klassenstufen 5 bis 9 zugeordnet (ein Drittel der Fälle der Mittelstufe werden aufgrund der hierin enthaltenen JGST 4 nicht berücksichtigt). ^j Für die kooperative Gesamtschule in Sachsen-Anhalt ist keine Zuordnung nach Schulzweig möglich, daher wird der Anteil des Gymnasialbesuchs leicht unterschätzt. ^k Identischer Anteilswert im Vergleich zum Migrationshintergrund gemäß KMK, da die landesspezifische Operationalisierung zusätzlich den Spätaussiedlerstatus erfasst, der u. a. ein ausländisches Geburtsland voraussetzt. Da dieses durch die KMK-Merkmale erfasst wird, fallen die Fallzahlen und Anteile beider Operationalisierungen des Migrationshintergrunds gleich aus.

Anteilsvergleiche möglich. In den meisten Ländern fällt der Anteil Nichtdeutscher in der Schulstatistik etwas niedriger als im Mikrozensus aus. Größere Unterschiede zeigen sich hinsichtlich des Anteils der Schülerinnen und Schüler mit Migrationshintergrund. Die in Anlehnung an den KMK-Beschluss gebildeten schulstatistischen Migrantenanteile fallen im Vergleich zu den Migrantenanteilen des Mikrozensus z. T. deutlich geringer aus. In Brandenburg beträgt der schulstatistische Anteil derjenigen mit Migrationshintergrund weniger als ein Drittel des anhand von Mikrozensus-Daten ermittelten Anteils (2,5 vs. 8,8 %). In den meisten Ländern ist der schulstatistisch gemessene Migrantenanteil nur maximal halb so hoch wie der Mikrozensus-Anteil. Nur in Bremen, Hamburg und Hessen betragen die Anteile der Schülerinnen und Schüler mit Migrationshintergrund laut Schulstatistik mehr als zwei Drittel des anhand von Daten des Mikrozensus berechneten Migrantenanteils.

Für diejenigen Länder mit landesspezifischen und z. T. erheblich weiter gefassten Operationalisierungen des Migrationshintergrundes zeigt sich, dass der schulstatistische Migrantenanteil maximal um ein Viertel niedriger ausfällt im Vergleich zu dem anhand von Mikrozensusdaten berechneten Migrantenanteil. Nur die Schulstatistik von Hamburg erlaubt es, den Migrationshintergrund entsprechend der Mikrozensusdefinition zu operationalisieren – entsprechend zeigen sich nur marginale Unterschiede zwischen den Anteilen derjenigen mit Migrationshintergrund laut Schulstatistik und Mikrozensus (41,4 vs. 41,7 %).

Hinsichtlich der anhand von Daten der Schulstatistik untersuchten Bildungsbeteiligung ist erkennbar, dass der Gymnasialbesuch für Schülerinnen und Schüler mit Migrationshintergrund höher ausfällt im Vergleich zu denen mit nichtdeutscher Staatsangehörigkeit. Für Schülerinnen und Schüler mit Migrationshintergrund entsprechend der KMK-Operationalisierung sind um 1,1 bis zu um 8,0 % höhere Gymnasialbesuchsanteile gegenüber den nichtdeutschen Schülerinnen und Schülern feststellbar. Für diejenigen mit Migrationshintergrund gemäß landeseigener Operationalisierung fällt der Anteil des Gymnasialbesuchs im Vergleich zu den Nichtdeutschen um 1,1 bis hin zu 16,9 % höher aus. Aufschlussreich sind erneut die Ergebnisse für das Land Hamburg, da die Schulstatistik des Landes so-

wohl eine Operationalisierung des Migrationshintergrundes gemäß Definition der KMK als auch nach dem Mikrozensus zulässt. Es zeigt sich, dass die schulstatistische Umsetzung des Migrationshintergrundes nach den KMK-Vorgaben nicht nur zu niedrigeren Migrantenanteilen führt, sondern auch der Gymnasialbesuch im Vergleich zur Mikrozensus-Operationalisierung niedriger ausfällt.

Basierend auf schulstatistischen Daten konnte systematisch und für eine größere Anzahl an Ländern belegt werden, dass eine weitere Fassung des Migrationshintergrundes prinzipiell mit einer höheren Bildungsbeteiligung einhergeht – insbesondere im Vergleich zum alleinigen Merkmal der nichtdeutschen Staatsangehörigkeit. Zuvor konnte dieser vermutete Zusammenhang lediglich anhand von auf Stichproben basierenden Erhebungen für Deutschland (vgl. z. B. Gresch & Kristen, 2011; Gebhardt, Rauch, Mang, Sälzer & Stanat, 2013⁹; Olczyk, Seuring, Will & Zinn, 2016), oder für die Grundgesamtheit anhand von Schulstatistiken am Beispiel einzelner Länder aufgezeigt werden (vgl. Kemper, 2015, Kapitel 4; Kemper, 2017).

6. Folgen und Konsequenzen für die Bildungsforschung und -berichterstattung

Die Folgen der zuvor dargestellten heterogenen Datenlage sollen mit Blick auf die Bildungsberichterstattung und -forschung knapp erläutert werden. Wie gesehen, sind für sieben Länder keine schulstatistischen Informationen über einen Migrationshintergrund gemäß KMK-Definition verfügbar (vgl. Tabellen 1 und 3). Unter diesen Ländern befinden sich drei ostdeutsche Flächenländer, das Saarland, Niedersachsen, der größte Stadtstaat Berlin und das bevölkerungsreichste Land NRW. Selbst für die neun Länder, die entsprechende Informationen erheben, liegen nicht immer einheitliche Operationalisierungen, Merkmale oder Datenbasen vor. Für eine Bildungsberichterstattung, die Aussagen zur Bildungssituation für Deutschland insgesamt anstrebt, sind hiermit Konsequenzen verbunden, da sich die Landesdaten nur bedingt zusammenführen lassen. Eine repräsentative Darstellung für Deutschland insgesamt ist anhand der vorliegenden Landesdaten nicht möglich. Hiermit geht einher, dass inhaltlich stringente Vergleiche zwischen den Bundesländern nicht – bzw. nur unvollständig – möglich sind. Ausgehend von der aktuellen Schulstatistik lassen sich für das Schuljahr 2014/15 eingeschränkte Auswertungen zum Migrationshintergrund gemäß KMK-Definition nur für 9 von 16 Ländern realisieren. Weitergehende Differenzierungen der bestehenden Migrationsdaten sind bestenfalls erschwert möglich, z. B. werden in den Ländern unterschiedliche Ausprägungen hinsichtlich der Verkehrssprache erfasst.

9 Dies geschieht im Rahmen der PISA-Studien nicht explizit, sondern zeigt sich in einem ansteigenden Gymnasialbesuchsanteil differenziert nach der Anzahl der im Ausland geborenen Elternteile. Z. B. werden von denjenigen Schülerinnen und Schülern häufiger Gymnasien besucht, die ein in Deutschland geborenes Elternteil aufweisen (im Vergleich zu denen mit zwei im Ausland geborenen Elternteilen, vgl. Gebhardt et al., 2013, S. 298).

Zwar hat sich in den letzten Jahren die schulstatistische Datenlage durch die Erfassung von Migration anhand von umfangreicheren Operationalisierungen des Migrationshintergrundes und einer vermehrten Umstellung auf Individualdaten insgesamt verbessert. Dennoch lässt sich basierend auf Daten der Schulstatistik die Bildungssituation von Schülerinnen und Schülern mit Migrationshintergrund entweder nur unvollständig anhand von weitergehenden Migrationsmerkmalen, oder aber flächendeckend unter Verwendung des unzulänglichen Migrationsmerkmals der Staatsangehörigkeit analysieren.

7. Zusammenfassung und Diskussion

Die Staatsangehörigkeit ist bis heute das einzige verfügbare Migrationsmerkmal in der Schulstatistik auf Bundesebene. Ursache hierfür ist die heterogene Datenlage in den Schulstatistiken der Länder. Hier finden sich verschiedene Entwicklungslinien in der Erfassung von Migration und in der Operationalisierung des Migrationshintergrundes. Insgesamt wird der Migrationshintergrund in den Ländern sowohl technisch als auch inhaltlich uneinheitlich erfasst. Es unterscheiden sich sowohl die Datenbasen (Aggregat- vs. Individualdaten), die erhobenen Migrationsmerkmale, die Bezeichnungen, als auch die Operationalisierungen des Migrationshintergrundes. Selbst die Operationalisierung des Migrationshintergrundes gemäß KMK-Vorgaben wird von einigen Ländern z. T. verschieden interpretiert – etwa in der Frage, ob die zweite Staatsangehörigkeit zu berücksichtigen ist oder nicht. Auch ist absehbar, dass ein Land, das bereits die KMK-Vorgaben zur Operationalisierung des Migrationshintergrundes umsetzt, von diesen Vorgaben wieder abweichen wird, da anstelle der Verkehrssprache die Muttersprache erhoben werden soll. Dies verweist auf Unterschiede und die Veränderbarkeit (in) der Erfassung einzelner Migrationsmerkmale. Am Beispiel der Verkehrssprache wurde aufgezeigt, wie heterogen dieses Merkmal abgefragt wird.

Anhand der verfügbaren schulstatistischen Daten konnte weiter nachgezeichnet werden, dass sich die Verwendung eines weiter gefassten Migrationshintergrundes im Vergleich zum herkömmlichen Migrationsmerkmal der Staatsangehörigkeit quantitativ auswirkt. Dies bezieht sich sowohl auf die Anzahl der als „mit Migrationshintergrund“ gemessenen Schülerinnen und Schüler, als auch auf die für diese Gruppe gemessenen Bildungsergebnisse – etwa hinsichtlich der Bildungsbeteiligung in Form des Gymnasialbesuchs. Im Vergleich zum anhand von Mikrozensus-Daten berechneten Anteil der Schülerinnen und Schüler mit Migrationshintergrund in der Sekundarstufe I fielen die Migrantenanteile für die Klassenstufen 5 bis 9 in der Schulstatistik erheblich geringer aus, wenn der Migrationshintergrund gemäß KMK-Vorgaben operationalisiert wurde. Weiter zeigten sich zwischen den Ländern Niveau-Unterschiede derart, in welchem Umfang sich der Migrantenanteil in der Schulstatistik im Vergleich zum Mikrozensus widerspiegelt (der schulstatistische Anteil beträgt in den Ländern

nur zwischen 29 und 71 % des vom Mikrozensus ausgewiesenen Anteils). Die in einzelnen Ländern verfügbaren und z. T. erheblich weiter gefassten schulstatistischen Operationalisierungen des Migrationshintergrundes unterschieden sich im Vergleich zu den Ergebnissen des Mikrozensus weniger deutlich. Die geringsten Unterschiede zwischen Schulstatistik und Mikrozensus bestanden hinsichtlich des Anteils ausländischer Schülerinnen und Schüler.

Insgesamt bleibt festzuhalten, dass die Merkmale und Operationalisierungen der Länder – und die hieraus resultierenden schulstatistischen Ergebnisse – nur schwer miteinander vergleichbar sind, weswegen die Schulstatistik auf Bundesebene bis heute keine Informationen zum Migrationshintergrund bereitstellen kann. Hierfür wäre die valide Erhebung zumindest eines Kerns gemeinsamer, einheitlicher und vergleichbarer Migrationsmerkmale erforderlich, was verbindliche Vorgaben bzw. Beschlüsse voraussetzte. Die Erhebung vergleichbarer Migrationsmerkmale lässt sich am ehesten für die drei Migrationsmerkmale realisieren, die von der KMK beschlossen wurden: Hierbei handelt es sich um die Staatsangehörigkeit, die Verkehrssprache und das Geburtsland der Schülerinnen und Schüler.

Selbst die valide Realisierung dieser Migrationsmerkmale ist für viele potentielle Forschungsfragen unzulänglich. Zum einen bleiben – in mehreren Ländern aus datenschutzrechtlichen Gründen – Informationen zu den (Groß-)Eltern unberücksichtigt (vgl. z. B. KMK, 2011, S. 11; Kemper, 2015, Kapitel 4). Eine Folge ist, dass die Ergebnisse der Schulstatistik u. a. nicht vergleichbar sind mit denen von internationalen Vergleichsstudien. Auch geben die bisherigen schulstatistischen Merkmale nur bedingt Auskunft über die Bildungssituation von Flüchtlingskindern, was die zusätzliche Erhebung eines Asyl- oder Flüchtlingsstatus erforderlich machen würde, der bereits im Rahmen der brandenburgischen Schulstatistik erfasst wird (vgl. hierzu Kemper, 2016). Auch weitere potentiell zu erfassende Merkmale bleiben unberücksichtigt, z. B. wird aktuell in der Wissenschaft die (zusätzliche) Erfassung von Ethnizitätsdaten basierend auf subjektiver Selbstauskunft diskutiert (vgl. z. B. Supik, 2014). Immerhin: Da das Geburtsland schulstatistisch zumeist in Kombination mit dem Zuzugsjahr bzw. -alter erhoben wird, wären anhand der KMK-Merkmale weitergehende Analysen zur Bildungsbeteiligung unter Berücksichtigung des Generationenstatus¹⁰ und des Zuzugsalters denkbar.

Somit kann aufgrund der landesspezifischen Entwicklungen der Erfassung von Migration und basierend auf der aktuellen schulstatistischen Datenlage erneut konstatiert werden (vgl. z. B. Kemper, 2015), dass die Bildungssituation von Schülerinnen und Schülern mit Migrationshintergrund anhand von Daten der amtlichen Schulstatistik in naher Zukunft weiterhin *nicht* auf Bundesebene analysiert werden kann. Die verschiedenen Landesansätze zur Erfassung eines Migrationshintergrundes sind z. T. inkompatibel zueinander, was einen Ländervergleich verunmöglicht. Die Heterogenität der Erfassung von Migration in den

¹⁰ Solange keine Elterninformationen erhoben werden, wird die zweite Generation quantitativ unterschätzt (vgl. Kemper 2015, Kapitel 4). Zur Erfassung der dritten Generation wäre die Erhebung von Großelterninformationen erforderlich (vgl. ebd.).

Ländern ist nur dann vernachlässigbar, wenn alle Länder wenigstens einen Kern gemeinsamer und vergleichbarer Migrationsmerkmale erheben. Diese Kernmerkmale sollten möglichst lange konstant bleiben, nur so sind auf Bundes- und Landesebene Vergleiche über die Zeit möglich. Nur wenn diese Bedingungen erfüllt sind, ist es wenig problematisch, wenn einzelne Länder an der Erfassung verschiedener weiterer Migrationsmerkmale interessiert sind und eigene Wege hinsichtlich der Erfassung eines landesspezifischen Migrationshintergrundes beschreiten.

Literatur

- Autorengruppe Bildungsberichterstattung. (Hrsg.). (2016). *Bildung in Deutschland 2016. Ein indikatorengestützter Bericht mit einer Analyse zu Bildung und Migration*. Bielefeld: WBV.
- BAMF – Bundesamt für Migration und Flüchtlinge. (2007). *Migrationsbericht 2006*. Nürnberg: BAMF.
- BSB – Behörde für Schule und Berufsbildung. (Hrsg.). (2014). *Bildungsbericht Hamburg 2014* (HANSE – Hamburger Schriften zur Qualität im Bildungswesen, Bd. 14). Münster: Waxmann.
- Gebhardt, M., Rauch, D., Mang, J., Sälzer, C. & Stanat, P. (2013). Mathematische Kompetenz von Schülerinnen und Schülern mit Zuwanderungshintergrund. In M. Prenzel, C. Sälzer, E. Klieme & O. Köller (Hrsg.), *PISA 2012. Fortschritte und Herausforderungen in Deutschland* (S. 275–308). Münster: Waxmann.
- Gresch, C. & Kristen, C. (2011). Staatsbürgerschaft oder Migrationshintergrund? Ein Vergleich unterschiedlicher Operationalisierungsweisen am Beispiel der Bildungsbeteiligung. *Zeitschrift für Soziologie*, 40(3), 208–227.
- Große-Venhaus, G. (2012). Bildungsbeteiligung von Schülerinnen und Schülern mit Zuwanderungsgeschichte. *Statistik kompakt*, 3/2012. Zugriff am 15.11.2016 unter https://www.it.nrw.de/statistik/querschnittsveroeffentlichungen/Statistik_kompakt/Archiv_2012/ausgabe3_2012/index.html
- Kemper, T. (2010). Migrationshintergrund – eine Frage der Definition! *Die Deutsche Schule*, 102(4), 315–326. Zugriff am 25.03.2015 unter http://www.pedocs.de/volltexte/2012/5151/pdf/Kemper_2010_Migrationshintergrund_Frage_der_Definition_D_A.pdf
- Kemper, T. (2015). *Bildungsdisparitäten von Schülern nach Staatsangehörigkeit und Migrationshintergrund. Eine schulformspezifische Analyse anhand von Daten der amtlichen Schulstatistik*. Münster: Waxmann.
- Kemper, T. (2016). Zur schulstatistischen Erfassung der Bildungsbeteiligung von Flüchtlingen und Asylbewerbern. *Sonderpädagogische Förderung heute*, 61(2), 194–204. Zugriff am 19.07.2016 unter http://www.pedocs.de/volltexte/2016/12071/pdf/SoF_2016_2_Kemper_Zur_schulstatistischen_Erfassung_der_Bildungsbeteiligung_von_Fluechtlingen_und_Asylobewerbern.pdf
- Kemper, T. (2017). Bildungsbeteiligung von Schülerinnen und Schülern mit Migrationshintergrund – in Abhängigkeit von der schulstatistischen Operationalisierung. *Die Deutsche Schule*, 109(1), 91–115.
- KMK – Ständige Konferenz der Kultusminister der Länder. (2011). *FAQ's – Frequently Asked Questions zum Kerndatensatz und zur Datengewinnungsstrategie*. Zugriff am 01.11.2015 unter http://www.kmk.org/fileadmin/pdf/Statistik/FAQ_KDS.pdf
- KMK – Ständige Konferenz der Kultusminister der Länder. (2015). *Definitionenkatalog zur Schulstatistik 2015*. Zugriff am 01.11.2015 unter <http://www.kmk.org/fileadmin/pdf/Statistik/Defkat2015.pdf>

- Olczyk, M., Seuring, J., Will, G. & Zinn, S. (2016). Migranten und ihre Nachkommen im deutschen Bildungssystem: Ein aktueller Überblick. In C. Diehl, C. Hunkler & C. Kristen (Hrsg.), *Ethnische Ungleichheiten im Bildungsverlauf. Mechanismen, Befunde, Debatten* (S. 33–70). Wiesbaden: Springer VS.
- Porst, R. (2014). *Fragebogen. Ein Arbeitsbuch* (4. Aufl.). Wiesbaden: Springer VS.
- SenBJW – Senatsverwaltung für Bildung, Jugend und Wissenschaft. (2015). *Blickpunkt Schule. Schuljahr 2014/15*. Berlin: SenBJW. Zugriff am 15.11.2016 unter http://www.berlin.de/imperia/md/content/sen-bildung/bildungsstatistik/blickpunkt_schule_2014_15.pdf
- Statistisches Bundesamt. (2015a). *Bildung und Kultur. Allgemeinbildende Schulen. Schuljahr 2014/15* (Fachserie 11, Reihe 1). Wiesbaden: Destatis
- Statistisches Bundesamt. (2015b). *Bevölkerung und Erwerbstätigkeit. Bevölkerung mit Migrationshintergrund – Ergebnisse des Mikrozensus 2014* (Fachserie 1, Reihe 2.2). Wiesbaden: Destatis.
- Statistisches Bundesamt. (2016). *Bevölkerung mit Migrationshintergrund – Ergebnisse des Mikrozensus 2014. Sonderauswertung*. Wiesbaden: Destatis
- Statistisches Landesamt des Freistaates Sachsen. (2015). *Statistischer Bericht. Allgemeinbildende Schulen im Freistaat Sachsen. Grundschulen, Schuljahr 2014/15*. Kamenz: Statistisches Landesamt des Freistaates Sachsen.
- Supik, L. (2014). *Statistik und Rassismus. Das Dilemma der Erfassung von Ethnizität*. Frankfurt a. M.: Campus.
- VDSt – Verband Deutscher Städtestatistiker. (2013). *Migrationshintergrund in der Statistik. Definitionen, Erfassung und Vergleichbarkeit. Materialien zur Bevölkerungsstatistik, Heft 2*. Köln: VDSt. Zugriff am 15.11.2016 unter http://www.staedtestatistik.de/fileadmin/vdst/AG_Bevoelkerung/Publikation/Heft2_Migrationshintergrund.pdf